

МЕТОДИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

для оценки нормативно-правовой базы модели противотуберкулезной помощи, ориентированной на нужды людей

1. Общие положения

1.1 Целью данного методического руководства (далее - Руководство) является предоставление методической помощи для проведения оценки нормативно-правовой базы модели противотуберкулезной помощи, ориентированной на нужды людей.

1.2 Данное Руководство является неотъемлемой частью самоуправляемого инструмента оценки нормативно-правовой базы (далее – Инструмент ОНПБ), который включает в себя матрицу на основе программы Microsoft Excel (далее - Матрица), данное Руководство и форму отчета по результатам оценки нормативно-правовой базы (далее – Форма отчета).

1.3 Инструмент ОНПБ разработан для применения со стороны страновых партнеров проекта TB-REP с целью проведения всестороннего анализа национального законодательства и определения уровня его соответствия принципам модели противотуберкулезной помощи, ориентированной на нужды людей.

1.4 Инструмент ОНПБ предназначен для оценки нормативно-правовых актов, регулирующих разные аспекты противотуберкулезной помощи в каждой стране. В рамках указанной оценки рассматриваются следующие виды нормативно-правовых актов:

1.4.1 Законы

1.4.2 Утвержденные национальные программы, стратегии и/или концепции

1.4.3 Постановления или решения правительства

1.4.4 Постановления или приказы Министерства здравоохранения, других министерств и ведомств

1.4.5 Медицинские стандарты, клинические или практические руководства и указания, инструкции, и т.д., которые утверждены соответствующим правовым актом и имеют нормативный характер.

1.5 Инструмент ОНПБ предназначен для использования в первую очередь со стороны офисов Национальных программ по борьбе с туберкулезом. В то же время, поскольку инструмент включает также оценку правовых регулирований вопросов, которые выходят за рамки противотуберкулезной помощи (например финансирование и медицинское образование), рекомендуется организовать его применение на уровне Правительства, что позволит вовлечь в процесс оценки все заинтересованные стороны: Министерство здравоохранения, Министерство образования и/или другие ведомства и организации, например агенство (или фонд) по финансированию (далее - Пользователи).

1.6 Для применения Инструмента ОНПБ Пользователи должны сначала ознакомиться с настоящим Руководством, во-вторых, заполнить таблицы в Матрице, и в-третьих, основываясь на информации по каждому компоненту, составить заключительный отчет, используя Форму отчета.

2. Структура матрицы ОНПБ

2.1 Матрица ОНПБ состоит из разделов, подразделов и компонентов. Матрица включает в себя страницу “Home” (“Начало”), которая служит в качестве оглавления и облегчает перемещение между разными компонентами, отдельные страницы для оценки каждого компонента, а также страницу “Сводной таблицы”, которая заполняется автоматически по мере ввода данных в таблицу каждого компонента. Пользователи не должны напрямую вводить или вручную изменять какую-либо информацию в “Сводной таблице”.

2.2 Разделы Матрицы отражают следующие основные направления политики и регулирования противотуберкулезной службы:

1. Национальная стратегия по борьбе с туберкулезом
2. Организация противотуберкулезной помощи. Данный раздел состоит из трех подразделов, отражающих основные виды противотуберкулезной помощи:
 - A. Профилактика (укрепление и защита здоровья)
 - B. Выявление и диагностика
 - C. Лечение и поддержка

- 3. Кадровые ресурсы противотуберкулезной службы
- 4. Финансирование противотуберкулезной помощи

2.3 Каждый раздел Матрицы, в свою очередь, разделен на компоненты. В общей сложности Матрица включает в себя 30 компонентов. Компоненты являются основными элементами Инструмента ОНПБ, которые подлежат оценке. Основным критерием обозначения какого-либо вопроса или какой-либо темы как отдельного компонента является тот факт, регулируется ли (или может ли быть регулирован) данный вопрос отдельным нормативно-правовым актом (или актами).

2.4 Для оценки каждого компонента Матрица включает в себя стандартные страницы, которые должны заполняться Пользователями. Кроме стандартных вопросов, которые повторяются для всех компонентов, каждая страница включает также несколько вопросов, относящихся к конкретному компоненту, которые отражают те основные аспекты или элементы модели противотуберкулезной помощи, ориентированной на нужды людей, которые имеют отношение к данному компоненту.

3. Применение матрицы ОНПБ

3.1 После открытия файла Microsoft Excel (только для первого раза) Пользователи должны сначала активировать режим “Enable the editing”. После этого они должны включить макросы нажатием кнопки "Enable content" наверху страницы. Для того, чтобы пользоваться Матрицей, необходимо установить последнюю версию программы Microsoft Excel (Excel 2016 или выше). Рекомендуется использовать английскую версию программы.

3.2 Пользователи могут выбрать нужный им компонент в Матрице одним из следующих вариантов:

3.2.1 Нажатием на название компонента на странице “Home”, или

3.2.2 Нажатием на кнопки “Previous” или “Next” внизу каждой страницы, что переместит их на страницу соответственно предыдущего или следующего компонента, или

3.2.3 Нажатием на ярлык конкретного компонента внизу файла.

3.3 Для облегчения пользования Матрицей, на странице каждого компонента имеются также следующие кнопки:

3.3.1 “Home”, которая перенаправляет на начальную страницу

3.3.2 “Summary”, которая перенаправляет на страницу сводной таблицы

3.3.3 “Reset”, которая очищает содержимое данной страницы и позволяет заново ее заполнять.

3.4 Если какой-либо компонент регулируется более, чем одним нормативно-правовым актом, все они должны быть указаны в иерархическом порядке на той же странице (т.е. сначала законы, потом решения правительства, приказы министерства здравоохранения и т.д.). Вся требуемая информация по каждому из этих нормативно-правовых актов (дата, номер и т.д.) должна быть заполнена на соответствующих полях в том же порядке.

3.5 Если тот же самый нормативно-правовой акт регулирует два или более компонента, то одна и та же основная информация о данном акте должна быть заполнена на всех необходимых страницах.

3.6 Если данный нормативно-правовой акт был дополнен или изменен после его начального утверждения, Пользователи должны ссылаться на последнюю (действующую) версию документа. Нет необходимости отражать в Матрице те акты, которыми были внесены дополнения или изменения в основной нормативно-правовой акт.

4. Заполнение таблиц оценки компонентов в матрице ОНПБ

4.1 Таблица оценки каждого компонента содержит названия раздела (подраздела) и компонента, а также семь вопросов (от B1 to B7) и раздел “Резюме компонента”.

4.2 “B1. Регулируется ли данный компонент каким-либо нормативно-правовым актом?”.

Цель данного вопроса — выяснить, имеет ли данный компонент модели противотуберкулезной помощи, ориентированной на нужды людей, нормативно-правовое регулирование или нет.

Один из вариантов ответа - ДА или НЕТ - должен быть выбран.

Если ответ на вопрос B1 ДА, то Пользователь должен перейти к вопросу B2 и ответить на все последующие вопросы, кроме B6.

Если ответ на вопрос B1 НЕТ, то Пользователь должен пропустить вопросы от B2 до B5 и сразу перейти к B6.

4.3 “В2. Если ДА, то имеет ли данный акт отношение только к противотуберкулезной службе, или он имеет общий характер, т.е. относится и другим сферам оказания медицинской помощи?”

Цель данного вопроса – выяснить, относится ли нормативно-правовое регулирование данного компонента только к противотуберкулезной службе, или же оно покрывает и другие области организации медицинской помощи.

Один из вариантов ответа - ДА или НЕТ - должен быть выбран.

Если ответ на вопрос В2 ДА, т.е регулирование относится только к противотуберкулезной службе, то Пользователь должен пропустить вопрос В3, перейти к вопросу В4 и далее ответить на все последующие вопросы, кроме В6.

Если ответ на вопрос В2 НЕТ, т.е. регулирование относится и к другим сферам медицинской помощи, то Пользователь должен перейти к следующему вопросу и далее ответить на все последующие вопросы, кроме В6.

4.4 “В3. Если ответ на предыдущий вопрос НЕТ, то укажите, пожалуйста, есть ли необходимость в отдельном нормативно-правовом акте, который регулировал бы данный компонент для противотуберкулезной службы?”

Цель данного вопроса – выяснить мнение Пользователей на счет того, нуждается ли данный компонент противотуберкулезной службы в отдельном нормативно-правовом регулировании.

Один из вариантов ответа - ДА или НЕТ - должен быть выбран. При необходимости Пользователи могут представить дополнительные комментарии в разделе “Резюме компонента”.

4.5 “В4. Предоставьте, пожалуйста, следующую информацию о нормативно-правовом акте:

В.4.1 Полное название документа

В.4.2 Утверждающий орган власти либо должностное лицо

В.4.3 Дата утверждения документа (день, месяц, год)

В.4.4 Номер документа

В.4.5 По-возможности, предоставьте онлайн ссылку на документ.”

Цель данного вопроса – предоставление полной справочной информации о данном нормативно-правовом акте.

Пользователи должны заполнить требуемую информацию в соответствующих полях.

4.6 “В5. Отражает ли вышеуказанный нормативно-правовой акт следующие элементы модели противотуберкулезной помощи, ориентированной на нужды людей?”

Цель данного вопроса – выяснить, отражает ли действующее регулирование основные элементы или аспекты модели противотуберкулезной помощи, ориентированной на нужды людей.

Пользователи должны ответить на каждый вопрос в таблице путем выбора одного из вариантов ответа - ДА или НЕТ, основываясь на тексте нормативно-правового акта. Если ответ на вопрос о каком-либо элементе - ДА, то необходимо также представить ссылку на соответствующие положения нормативно-правового акта, указав раздел, параграф и/или номер страницы. Если ответ - НЕТ, то это подразумевает, что дополнительные разъяснения должны быть представлены в разделе “Примечания”. В любом случае, выбирают ли они ДА или НЕТ, Пользователи могут по необходимости предоставить дополнительные комментарии в разделе “Примечания”, что поможет составить более полное представление о существующей ситуации в отношении регулирования конкретного элемента.

4.7 “В6. Просьба указать, есть ли необходимость в нормативно-правовом регулировании данного компонента?”

На этот вопрос необходимо ответить только в том случае, если ответ на В1 – НЕТ, т.е. если данный компонент не отрегулирован каким-либо нормативно-правовым актом.

Цель данного вопроса – дать возможность Пользователям представить свое мнение о том, есть ли необходимость в подобном регулировании. Они должны выбрать один из вариантов ответа - ДА или НЕТ, и, в любом случае, либо представить дополнительную аргументацию в пользу отсутствия необходимости подобного регулирования, либо описать свое видение следующих шагов, если соответствующая нормативная база должна быть разработана (кем, когда и т.д.). Данная информация должна быть представлена в разделе “Резюме компонента”.

4.8 “В7. Основываясь на результатах ответов на В1 и В5, оцените текущее состояние нормативно-правового регулирования данного компонента, выбрав один из следующих пунктов:

- Данный компонент в достаточной степени отрегулирован нормативно-правовыми актами, необходимость в дальнейших действиях отсутствует.

- Данный компонент отрегулирован нормативно-правовыми актами, которые нуждаются в пересмотре и/или дополнении.
- Данный компонент не отрегулирован каким-либо нормативно-правовым актом.”

Цель данного вопроса – в пределах одного предложения коротко охарактеризовать существующее положение с нормативно-правовым регулированием данного компонента. Эта оценка должна быть логически основана на информации, предоставленной в ответе на вопрос В1, а также в таблице вопроса В5. Пользователи должны ответить на этот вопрос, выбрав один из приведенных вариантов, после чего выбранный вариант ответа автоматически копируется в “Сводной таблице” под соответствующим цветом: зеленый - для первого варианта ответа, желтый – для второго и красный – для третьего варианта.

4.9 “Резюме компонента”

Этот раздел должен быть заполнен вручную со стороны Пользователей, как правило, для всех компонентов, с целью представления дополнительной информации к ответам на вопросы В.3, В.5, В.6 и В.7.

Пользователи могут решить пропустить заполнение данного раздела только в случаях, когда, согласно их общей оценке, данный компонент в достаточной степени отрегулирован в полном соответствии с основными элементами модели противотуберкулезной помощи, ориентированной на нужды людей, т.е. если они ответили ДА на все пункты под вопросом В5 и потом выбрали первый вариант ответа на вопрос В7.

5. Составление отчета по результатам оценки нормативно-правовой базы

5.1 После заполнения страниц по всем компонентам в Матрице, Пользователи должны составить отчет по результатам оценки нормативно-правовой базы модели противотуберкулезной помощи, ориентированной на нужды людей, используя Форму отчета в качестве шаблона.

5.2 Структура отчета состоит из четырех разделов по основным направлениям политики и регулирования противотуберкулезной службы (см. параграф 2.2 настоящего Руководства), а также из раздела “Резюме” с описанием общего состояния по нормативно-правовому регулированию противотуберкулезной службы в стране. Каждый из четырех основных разделов отчета включает рекомендации по доработке и усилению нормативно-правовой базы в данной области.

5.3 При составлении отчета Пользователи должны основываться на информации и выводах, содержащихся в разделе “Резюме компонента”, а также в разделе “Примечания” таблицы вопроса В5 на страницах каждого компонента в Матрице, но при этом они могут не ограничиваться рамками этой информации.

5.4 Страница “Сводная таблица” Матрицы, содержащая полный список существующих нормативно-правовых актов по противотуберкулезной службе, должна быть прикреплена к отчету как Приложение 1.

5.5 Основываясь на рекомендациях по каждому разделу отчета, Пользователи должны заполнить таблицу плана мероприятий, включенную в Форму отчета, которая должна быть прикреплена к отчету как Приложение 2.

Настоящая деятельность стала возможной благодаря финансированию, предоставленному Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (ГФ) в виде гранта для реализации Регионального проекта по ТБ в странах ВЕЦА (TB-REP) по укреплению систем здравоохранения для эффективного контроля над ТБ и МРТБ. Мнение автора (авторов), данной публикации, может не совпадать с мнением ГФ, Основного реципиента и других партнеров проекта TB-REP.